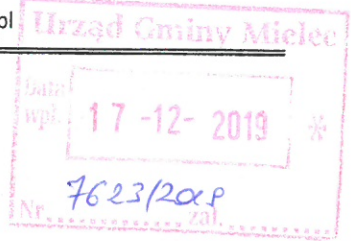




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/285 /2019

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 12 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Mielec na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Mielec na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 109/2019 z 13 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej gminy Mielec na 2020 rok i przedłożenia Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej postanowił przedstawić projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Mielec, zawartym w uchwale nr XLII/236/2010 z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad

projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 63.251.665,21 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 57.622.147 zł, a dochody majątkowe w wysokości 5.629.518,21 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 71.400.950,84 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 55.776.876,20 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 15.624.074,64 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Mielec z dnia 27 sierpnia 2010 r.

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 8.149.285,63 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu budżetu wskazano:

- 1) przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 6.808.153,88 zł
- 2) przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.341.131,75 zł.

W tym miejscu nie uszczegółowiono źródeł przychodów, o których mowa w pkt. 2.

Zaplanowano rozchody budżetu gminy w kwocie 1.639.412,49 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano w § 5 ust. 2 projektu uchwały przychody z tytułu kredytu i pożyczki w kwocie 1.639.412,49 zł.

Przychody budżetu określono w łącznej wysokości 9.788.698,12 zł, w tym:

- 1) z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 8.447.566,37 zł,
- 2) z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wysokości 382.231,75 zł (środki z dofinansowania z funduszu dróg samorządowych),
- 3) z tytułu niewykorzystanych środków z dofinansowania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 8.900 zł,
- 4) z tytułu niewykorzystanych środków pochodzących z wpłat ludności, jako wkładu własnego do projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 950.000 zł.

Stosownie do treści przepisu 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Należy jednak zwrócić uwagę, że z projektu nie wynika, o jaką szczególną zasadę wykonywania budżetu chodzi w § 4 ust. 1 pkt 2 lit. a), z jakich przepisów ta szczególna zasada miałyby wynikać i czy szczególna zasada była wyodrębniona w budżecie na rok 2019.

W odniesieniu do przychodów pochodzących z wpłat ludności (§ 4 ust. 1 pkt 3 lit. b projektu) stwierdzić należy, że przepis art. 217 ust. 2 pkt 8 wskazuje na środki z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 oraz dotacji, nie wspominając o wkładzie własnym w postaci wpłat od ludności. Konieczne jest zatem szczegółowe uzasadnienie tego źródła przychodów, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.500.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania tej pomocy w uchwale budżetowej jest podjęcie przez organ stanowiący odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W §§ 7-10 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

W aktualnym stanie prawnym wydatków ponoszonych z budżetu gminy w ramach funduszu sołeckie nie można uznać za szczególną zasadę wykonywania budżetu, toteż należy odpowiednio skorygować zapisy § 9 projektu.

W projekcie uchwały budżetowej określono wysokość dotacji podmiotowej dla instytucji kultury. Ustalono także dotację celową na pomoc finansową oraz dotacje celowe na finansowanie zadań zleconych do realizacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha