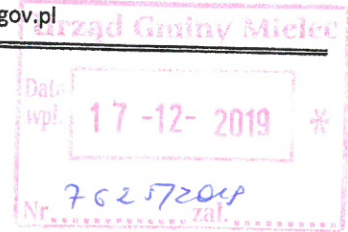




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/284 /2019
z dnia 12 grudnia 2019 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Mielec na rok 2020

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Mielec, planowanego na rok 2020, pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 109/2019 z 13 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej gminy Mielec na 2020 rok i przedłożenia Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej postanowił przedstawić projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wydatki w wysokości 71.400.950,84 zł są wyższe od dochodów w wysokości 63.251.665,21 zł o 8.149.285,63 zł.

Stosownie do treści przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest w uchwale budżetowej określić źródła sfinansowania deficytu budżetowego.

W § 3 ust. 2 pkt 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania deficytu budżetu wskazano:

- 1) przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 6.808.153,88 zł
- 2) przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.341.131,75 zł.

W tym miejscu nie uszczegółowiono źródeł przychodów, o których mowa w pkt. 2.

Natomiast przychody budżetu określono w łącznej wysokości 9.788.698,12 zł, w tym:

- 1) z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 8.447.566,37 zł,
- 2) z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wysokości 382.231,75 zł (środki z dofinansowania z funduszu dróg samorządowych),
- 3) z tytułu niewykorzystanych środków z dofinansowania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 8.900 zł,
- 4) z tytułu niewykorzystanych środków pochodzących z wpłat ludności, jako wkładu własnego do projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 950.000 zł.

Stosownie do treści przepisu 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Należy jednak zwrócić uwagę, że z projektu nie wynika, o jaką szczególną zasadę wykonywania budżetu chodzi w § 4 ust. 1 pkt 2 lit. a), z jakich przepisów ta szczególna zasada miałaby wynikać i czy szczególna zasada była wyodrębniona w budżecie na rok 2019.

W odniesieniu do przychodów pochodzących z wpłat ludności (§ 4 ust. 1 pkt 3 lit. b projektu uchwały budżetowej) stwierdzić należy, że przepis art. 217 ust. 2 pkt 8 wskazuje na środki z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 oraz dotacji, nie wspominając o wkładzie własnym w postaci wpłat od ludności. Konieczne jest zatem szczególne uzasadnienie tego źródła przychodów, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów.

Przychody z tytułu pożyczek i kredytów stanowią ustawowo wskazane źródło finansowania deficytu (art. 217 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych)

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zaopiniowany pozytywnie. Wynika z niego, że w całym okresie objętym prognozą spełniona jest relacja, o której mowa w przepisach art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha